



Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Skatt på plastbärkassar

Tullverket har tagit del av Finansdepartementets promemoria Skatt på plastbärkassar och lämnar följande synpunkter.

Varukod, mängdenhet och storlek

Enligt Kombinerade nomenklaturen¹ (KN) klassificeras plastbärkassar som förslaget avser under samma KN-nummer² som alla andra typer av plastpåsar, plastsäckar etc. Det innebär att de plastbärkassar som ska beskattas i enlighet med förslaget inte kommer att kunna särskiljas från t.ex. sopsäckar, avfallspåsar och hundpåsar som inte ska omfattas av punktskatten. Påsar av plast klassificeras under samma KN-nummer oberoende av påsens storlek och användningsområde.

Det är möjligt att be kommissionen om specifika KN-nummer eller Taric-nummer³ av till exempel statistiska önskemål eller restriktionsskäl. Detta är dock möjligt tidigast år 2021, eftersom en omröstning av KN2020 redan har ägt rum. Även om nya varukoder efterfrågas är det inte säkert att de godtas. Det är således inte en garanti för att det kommer att lösas om ett år.

Förslaget kommer även skapa problem vad beträffar implementeringen i tulldatasystemet. Enligt förslaget ska skatt tas ut per kasse. Det kräver att det finns en uppgift i tulldeklarationen om extra mängdenhet kopplad till plastbärkassans KN-nummer. Någon sådan uppgift finns inte enligt EU:s tullagstiftning. Mängdenheten är även en nödvändig uppgift för skattefrihet i de fall då införsel, mottagande eller import för skattepliktiga varor som vid varje tillfälle inte överstiger 40 stycken plastbärkassar.

¹ Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan.

² Varukod 3923 21 00 – Säckar, bärkassar och påsar, inkl. strutar, av polymerer av eten.

³ En underindelning av KN med en varukod om tio siffror.

Därutöver föreslås olika skattesatser beroende på plastbärkassens storlek. Det betyder att plastbärkassens väggjocklek och volym måste finnas som obligatoriska uppgifter kopplade till KN-numret. Något sådant uppgiftskrav finns inte heller enligt EU:s tullagstiftning.

I sammanhanget bör noteras att det finns ytterst begränsade möjligheter för en medlemsstat i EU att nationellt fastställa vilka uppgifter som ska lämnas i en tulldeklaration. Det rör sig om ett rättsområde där det råder exklusiv kompetens för unionen. Undantagsvis kan det på det nationella planet införas särskilda koder i tulldatasystemet för till exempel avgift, undantag och registrering som godkänd lagerhållare. Sådana koder bör dock införas restriktivt.

Redaktionella kommentarer

I promemorians avsnitt 3.4 *Skattskyldig och skattskyldighet* på sidan 25, framgår av andra stycket att skattskyldiga som inte har godkännande som lagerhållande gäller att skattskyldighet inträder redan vid tidpunkten för tillverkning, införsel, mottagande respektive *transport*. Tullverket undrar om det verkligen är transport som avses eller om det i stället är import som menas.

Konsekvenser för Tullverket

Tullverket gör bedömningen att den föreslagna lagen om skatt på plastbärkassar kommer öka arbetsbelastningen inom Tullverket och det kan förutses att en ökad manuell hantering kommer att krävas.

Att Tullverket ska vara beskattningsmyndighet innebär svårigheter för myndigheten eftersom det vid varje importärende måste avgöras om varorna ägs av en godkänd lagerhållare eller inte. Det som är relevant för Tullverket är vem som är deklarant och en deklarant behöver nödvändigtvis inte vara ägare av varorna. Kontrollen kräver ett manuellt förfarande för varje importärende, vilket kommer att öka arbetsbelastningen för myndigheten.

Under år 2018 uppgick antalet tulldeklarationer med påsar av plast till 8 816 stycken. Drygt 40 procent av antalet kom från Kina och 30 procent från Norge. Den totala mängden uppgick till 18 224 725 kilo och ett värde av 454 005 146 kronor.

Utan tillgång till nödvändiga uppgifter i tulldeklarationen om varan som möjliggör för myndigheten att urskilja vad som ska beskattas och inte, samt vilken skattesats som ska tillämpas, så blir det för Tullverket nödvändigt att göra fysiska varuundersökningar. Detta kommer att medföra ett merarbete för myndigheten. Tullverket uppskattar att mängden ärenden som kan komma att bli föremål för manuell hantering kräver cirka 1,2 årsarbetskrafter.

Därtill måste det även ske uppdateringar av Tullverkets datasystem när dessa ska anpassas för att hantera den nya skatten. Även detta kommer att medföra ökade kostnader för myndigheten.

Ärendets handläggning

I den slutliga handläggningen av ärendet har deltagit ställföreträdande generaltulldirektören Fredrik Holmberg (beslutande) och juristen Simon Åkerblom (föredragande).

TULLVERKET

Fredrik Holmberg

Kopia:

Finansdepartementet, S3

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen

Enheten för EU och internationell samordning