



Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Promemorian Genomförandet av det omarbetade explosivvarudirektivet

Tullverket lämnar följande synpunkter på promemorian.

Promemorian föreslår med anledning av det omarbetade explosivvarudirektivet förändringar i lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE). Förändringen som berör Tullverket är kravet på tillstånd för export av civila sprängmedel. Tullverket har inte något att erinra mot den förändringen.

Övrigt

Remitterad promemoria har varit avgränsad till att se på nödvändiga förändringar i anledning av det omarbetade explosivvarudirektivet. Tullverket har dock haft frågeställningar runt legala möjligheter att hindra att handgranater kommer in i Sverige. Tullverket vill även lämna följande synpunkter.

Författningsharmoniseringen inom området sprängmedel och pyroteknik är inkonsekvent gällande lagstadgade villkor för innehav, överföring samt import och export i förhållande till tullagstiftningen. Det råder en diskrepans mellan kravet på tillstånd för innehav och gränsöverskridande transport och Tullverkets befogenheter och möjlighet att kontrollera sprängmedel och pyroteknik vid gränsen till annat EU-land, vilket förklaras närmare nedan. Befogenheter vid gräns mot tredje land är inte ett problem, eftersom Tullverket har alla nödvändiga befogenheter i dessa fall.

Den som enligt 16 § LBE överför eller importerar explosiva varor ska ha tillstånd till det. Med stöd av 18 § LBE prövar Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) i dag frågor om tillstånd till explosiva varor som avser överföring och import. Enligt förslaget kommer MSB också att pröva tillstånd till export av explosiva varor.

Brandfarliga och explosiva varor omfattas emellertid inte av 3 § lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen (inregränslagen). För att Tullverket ska få ingripa mot införsel från annat EU-land krävs att den aktuella varan finns uppräknad i 3 § inregränslagen. Anmälningssplikten för varor som omfattas av villkor eller förbud finns i 4 § samma lag. Kontrollmöjligheten för de varor som omfattas av anmälningssplikten enligt 4 § finns i 7 § inregränslagen.

Eftersom brandfarliga och explosiva varor inte räknas upp i inregränslagen saknar Tullverket befogenhet att ingripa i situationer när det inte finns tillstånd till överföring från ett annat EU-land. Att brandfarliga och explosiva varor inte anges i inregränslagen innebär dessutom att den olovliga införseln inte kan lagföras som smuggling eftersom brandfarliga och explosiva varor inte omfattas av 4 § inregränslagen. Som en följd av detta saknas det även möjlighet att beslagta och förverka brandfarliga och explosiva varor som förs in från ett annat EU-land eller ut till ett annat EU-land i strid mot tillstånd.

Tullverket anser således att vissa brandfarliga och explosiva varor bör läggas till i varulistan i 3 § inregränslagen för att vi ska kunna kontrollera, ingripa och lagföra när det inte finns tillstånd till överföring. Ett aktuellt exempel på när Tullverket saknat befogenhet att ingripa är vid införsel av handgranater.

Marknadskontroll

I samband med att direktivet genomförs anser Tullverket för övrigt att en diskussion om marknadskontroll av explosiva och pyrotekniska varor bör tas upp med MSB. Enligt svensk lagstiftning är MSB den myndighet som är ansvarig för marknadskontroll före och vid frisläppande av dessa varor för omsättning inom EU.

Ärendets handläggning

I den slutliga handläggningen av ärende har deltagit generaltulldirektören Therese Mattsson (beslutande), överdirektören Per Nilsson, chefsjuristen Charlotte Zackari och verksjuristen Karin Engstrand (föredragande).

TULLVERKET

Therese Mattsson

Karin Engstrand

Kopia till:

Finansdepartementet, VLS, Karnv, Kom