

Minnesanteckningar extern referensgrupp programmet Elektronisk tull

Tid och plats: 2 december 2020 kl. 13.00-15.00 via Skype

Närvarande: Jens Graversen (IKEA), Linus Magnusson (Transportindustriförbundet), Per Anders Lorentzon (Sydsvenska industri- och handelskammaren), Hanna Runald (Stockholms handelskammare), Mårten Zetterberg (Sveriges skeppsmäklarförning), Helen Gustavsson (Volvo Logistics), Martin Ulvegärde (Ericsson), Petra Wilson (SIET), Carina Asplund (Tullverket), Sandra Jonsson (Tullverket), Kenneth Persson (Tullverket), Cecilia Olsson (Tullverket), Anna Berg (Tullverket), Helena Landgren Ekorre (Tullverket).

För kännedom: Alberto Allende (Textilimportörerna), Fredrik Kämpfe (Svenska flygbranschen)

1. Välkommen (Carina Asplund)

Carina hälsade alla välkomna till mötet.

2. Föregående mötesprotokoll

Inga synpunkter på föregående protokoll.

3. Nytt från Tullverket och programmet Elektronisk tull (Carina Asplund, Sandra Jonsson, Kenneth Persson)

Nytt från Tullverket

Carina berättade om Tullverkets pågående omorganisation som ska finnas på plats den 1 januari 2021. Tullverket får fyra nya avdelningar för att få en tydligare koppling till vårt uppdrag. Det blir en tydligare styrning men verksamheten är också indelad i geografiska områden, syd, väst, öst och nord. Kontrollavdelningen ansvarar för alla Tullverkets kontroller. Norgegränsen kommer att tillhöra område nord. På uppbördsavdelningen kommer tillstånd, viss klareringsverksamhet, efterkontroll samt revisioner finnas. Vidare kommer en underrättelseavdelning och en tullkriminalavdelning att finnas. Dessa fyra avdelning utgör Tullverkets operativa verksamhet från och med årsskiftet.

I fokus 2020

Rex, våren 2021

Registrerad exportör. Med ett giltigt Rex-nr behövs inget ursprungsintyg på papper. Nu ska ansökan att bli registrerad exportör kunna göras digitalt – beslut meddelas digitalt. Ansökan görs via EUCTP (EU Customs Trader Portal) precis som ansökan för BKB, AEO, INF.

Mervärdesskatteändringar, 1 juli 2021

Ett annat IT-team har precis påbörjat att implementera de förändringar vi kommer att göra i TDS import för normalförfarande DNU/DNK så att det ska gå att ange ett IOSS-nummer och i och att mervärdesskatten därmed inte ska uppbäras av Tullverket utan av Skatteverket. Vi kommer att validera att IOSS-registreringen är en giltig registrering bland annat. Vidare ska vi skapa filöverföring av informationen i deklarationerna till Kommissionen så att Skatteverken kan hämta denna för att kontrollera att de får momsredovisning och inbetalning av momsen från de olika IOSS. Vi räknar med att vara klara för att börja testa dessa implementeringar i TDS-import i februari-mars. Vi kommer även att göra conformance-tester mot Kommissionen från slutet av januari till fram i mitten av juni. Det hela ska vara klart och implementerat i produktion till 1 juli 2021. Information kommer att gå ut i god tid till berörda intressenter, troligen i januari.

ICS 2 + utveckling av anmälan av varors ankomst för post

ICS 2 fas 1 omfattar post- och expressförsändelser (flyg). SID ska lämnas före avgång i tredje land med syfte att skydda EU från farliga varor och leva upp till de ökade säkerhetskraven. I mars 2021 ska Sverige kunna ta emot SID från andra medlemsstater, senast september 2021 ska postoperatören i destinationslandet börja lämna SID. I Sverige är det Postnord som berörs. Från och med september ska Postnord också lämna en digital anmälan om varornas ankomst för slutförande av posttransitering. Projektet går enligt tidsplan och publicerar fortlöpande information under Framtida tullhantering på tullverket.se.

Fortsatt utveckling av standardtulldeklaration import

Produktionssättning av standardtulldeklaration planeras preliminärt till mars 2022 – vi kommer gå ut med mer information under våren. Tekniska specifikationer och mer detaljer om processen kommer senast sex månader innan, alltså senast oktober 2021. De stora förändringarna i korthet är att fler uppgifter ska lämnas där många fält delas upp i flera dataelement, större meddelandeutbyte digitalt mellan Tv och näringslivet och mer kommunikation digitalt tex begäran om styrkande handlingar, går över från Edifact till XML. En uppmaning är att i tid äska medel så att det finns budgetutrymme att genomföra detta under 2022.

Analysarbete omställning av export och transit

Programanalys export syftade i huvudsak till att definiera omfattningen för kommande exportprojekt. Delvis genom att ta fram en övergripande analys av området AES, och dokumentationen från KOM angående AES som består bland annat av tekniska specifikationer. De tekniska specifikationerna beskriver bland annat hur integration ska fungera mellan olika medlemsstater, mellan tulladministrationer och ekonomiska aktörer och mellan tullkontor inom en medlemsstat vid export. De tekniska specifikationerna beskriver de ca 80 meddelandetyper som i framtiden ska kunna kommuniceras.

På en övergripande nivå har man i uppdraget analyserat och definierat omfattningen av AES och lämnat förslag på vägval för Tullverkets övergång från dagens exportsystem till nytt it-stöd. I analysen har man utrett vad AES omfattar och inte omfattar samt skillnaden mellan Tullkodex omfattning av export och omfattningen av AES. Man har också beskrivit förändringen från dagens TDS och ECS till AES, dvs nuläge och börläge. Programanalysen har också övergripande tittat på hur ett framtida it-stöd för export skulle kunna utformas, samt hur gränssnitt och beroenden ser ut till andra it-stöd. Slutligen har uppdraget tagit fram ett underlag med för- och nackdelar om SE väljer att förhålla sig till Kommissionens framtagna BPM-kartor och tekniska specifikationer fullt ut eller om SE väljer att ta fram egna där det finns utrymme för det.

Analysen av transitförändringarna ska definiera vad omfattningen på NCTS fas 5 innebär och föreslå en övergångsstrategi och planera för ett kommande utvecklingsarbete. Denna analys har påbörjats men är ännu inte klar.

Nyheter från Bryssel

Ändringar i TXG och TXK som är på gång

Det pågår diskussioner om ändringar. För TXG finns ytterligare ändringar på gång som innehåller förslag om

- ändring av fastställande av växelkurs vid tillämpning av e-handel IOSS
- förtydligande av behörigt tullkontor vid lågvärdeförsändelser när IOSS inte används
- ändringar i bilaga B

Förväntad omröstning den 18 januari. För TXK finns en ändring på gång avseende bl.a. bilaga B. Vi har inte fått ta del av det slutliga förslaget men enligt uppgift ska beslut fattas av KOM denna vecka och därefter ska det skickas till rådet och parlamentet för godkännande.

Övrigt på EU-nivå

KOM har lagt ett förslag hur man vill att tullunionen ska vidareutvecklas, Customs Action Plan. När det gäller riskanalys är viktiga delar ICS 2 och utbyte av information med andra myndigheter men även e-handel där man ser att nya metoder behövs. Ett förslag angående Single Window för tillstånd och licenser från andra myndigheter vid import och export pågår också. Enligt förslaget blir det obligatoriskt att använda under 2023. Företagen ska

också kunna lämna in sina ansökningar om olika tillstånd i en kanal per medlemsstat. Det ska också vara möjligt att lämna ansökan i tulldeklarationen som enligt den nya tullagstiftningen ju kan lämnas i förväg. Dessa sistnämnda delar föreslås införas längre fram i tiden.

https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-action-plan_en

https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/electronic-customs/eu-single-window-environment-for-customs_en

En större utvärdering om hur det går med implementeringen av tullagstiftningen pågår. Intervjuer kommer att göras med såväl medlemsstater som med näringslivet. Studien utförs av Oxford Research, ett företag som är etablerat i Sverige.

Brexit

- Övergångsregler gäller till och med den 31 december 2020
- Vägledningsdokument Nordirland, ny landskod
- Frågor och svar om brexit
- Utökade öppettider
- Eos stängd för Eori-ansökningar – oklart hur det påverkar vårt nationella system

Vi får avvakta och se om det blir något avtal och vad det i så fall innebär. För en del varor kan det handla om tullbefrielser. I dagsläget vet vi inte riktigt hur status i förhandlingarna ser ut. Kontroller av livsmedel och animaliska produkter kan vålla en del bekymmer inledningsvis. Storbritannien vill inte hantera exporten från Nordirland till Storbritannien, men det återstår att se hur frågan kommer att lösas.

Lagstiftningsändringar

- Tidsfrister för SID från fyra till två timmar
- Vissa ändringar av borgensman gällande garantier
- Transportkostnader som ska ingå i tullvärdet – kostnader när varor förflyttas från UK till XI (Nordirland) avsedda för EU. Då ska UK ombesörja att varorna anmäls till övergång till fri omsättning enligt EU:s regler när de förs från UK till XI. Transportkostnader fram till varorna förs in i XI ska ingå i tullvärdet.

Fråga: Företag som har brittiskt Eori-nummer menar att andra medlemsstater tillåter att man ansöker i förväg om Eori-nummer i EU. Detta ska enligt dessa företag vara tillåtet enligt vägledningsdokumentet. Stämmer det?

Svar: Tullverkets system medger inte att Eori-ansökningar för brittiska företag utfärdas före årsskiftet.

Fråga: Är inte alla parter överens om Nordirlandsprotokollet?

Svar: Nordirlandsprotokollet ingår i utträdesavtalet som slöts mellan EU och Storbritannien hösten 2019. Avtalet är bindande för båda parter. Den brittiska regeringen har under 2020 lagt fram lagförslag i det brittiska parlamentet som innebär att de ensidigt inte ska följa vissa delar i Nordirlandsprotokollet. Något beslut har inte fattats och det är en politiskt känslig fråga.

4. Plan för överföring av tillstånd till systemet för tullbeslut (Anna Berg)

Sverige nyttjar redan i dagsläget de centrala system, CDMS och Trader portal som Europeiska kommissionen utvecklat. Kommissionen har i samarbete med medlemsstaterna arbetat med förbättringar. CDS version 2 infördes i somras och systemet för tullbeslut är nu anpassat enligt gällande lagstiftning. Med version 2 fick systemet en betydligt bättre användarvänlighet, en utökad möjlighet att bifoga dokument och möjlighet att få en notifiering via e-post när det finns ett nytt meddelande i systemet. Förändringen görs som ett steg i arbetet mot en helt elektronisk tullhantering. Förändringen innebär i stort en övergång från en pappersbaserad hantering av ansökan och beslut till en elektronisk.

Tillstånd i systemet

- Hanterar 22 tillståndstyper
- Särskilda förfaranden
- Transiteringstillstånd
- Tillstånd till förenklingar, tex. registrering i deklarantens bokföring
- I Sverige ansöker man idag om Betalningsansstånd, Reguljär fartygslinje och Förenklad deklaration i CDS.
- Arbetet med att successivt börja föra över resterande 19 tillståndstyper kommer påbörjas under vintern.

Vad gör Tullverket nu?

- Linjeuppdrag KC Tillstånd (uppbördsavdelningen)
- Syftet är att säkerställa att det fortsatta arbetet kring migrering av tillstånd samt övergång till en digital hantering av tillstånd hålls samman
- Migreringsordningen kommer att tas fram utifrån i vilken ordning de olika tillståndstyperna är redo för migrering.
- Att en tillståndstyp är redo för migrering innebär att det inte finns några tekniska hinder att hantera tillståndet i CDS, samt att det är säkerställt att det inte finns några verksamhetsmässiga hinder som skulle försvåra hanteringen i CDS.
- Hantering från ansökan till återkallelse, dvs. all hantering sker i systemet, även kommunikation med tillståndshavaren.
- Översättning av systemet.

Vad gör Kommissionen nu?

- Löpande förbättringar av systemet
- Den senaste versionen av systemet, v 1.25, som infördes den 6 november innehåller såväl tekniska som användarmässiga förbättringar. Exempelvis är det nu lättare för er som företag att göra diverse val i en ansökan. Med den senaste versionen av CDS visas bland annat inte bara den tekniska koden för ett tullkontor, tex SE000050, utan även själva innebörden av koden, tex tullkontoret i Malmö SE000050.
- Fredag den 4 dec inleds arbetet med nästa version av CDS. Den innehåller ett flertal tekniska förbättringar som gör CDS både snabbare och mera stabilt. Innehåller även ett flertal användarförbättringar. Produktionssättning av CDS v1.26 är planerad till juni 2021.
- SE är väldigt aktivt i arbetet och för fram förslag till förbättringar.

Att tänka på!

- Följa information på tullverket.se
- Registrera en e-postadress - meddelanden från Tullverket som rör tillståndsansökan och tillstånd skickas i systemet.
- Behörighet till Tullverkets e-tjänster och ha anmält behörighetsadministratör.
- Säkerställa rätt behörighetsnivå (läsa, hantera ärende, skicka in)

5. Nytt garantisystem (Helena Landgren Ekorre)

Det nya garantisystemet beräknas vara klart våren 2021. Planerad driftsättning 17 april 2021. Garantisystemet är en del av en satsning där Tullverket även utvecklar ett nytt uppbördssystem. Tullverkets uppbördssystem består av många delsystem – omställningen kommer vara helt klar våren 2025.

Det nya garantisystemet innebär att referensbeloppet intecknas i realtid vid övergång till fri omsättning. Det innebär att varor kommer att stoppas från att lämnas ut i de fall det fastställda referensbeloppet inte räcker till (standarddeklaration). Importdeklarationen kommer att stoppas i de fall det fastställda referensbeloppet inte räcker till (kompletterande deklaration). Det är den ekonomiska aktören som har ansvaret att referensbelopp och ställd garanti täcker det egna behovet.

Det finns ett antal förslag på olika sätt för att kunna frigöra sin tulldeklaration:

- utöka beloppet på sitt tillstånd för samlad garanti.
- kontakta ett tullombud som tar på sig betalningsansvaret av deklarationen
- betala en tullräkning som inte är betald.
- ställa en individuell garanti.

- dela upp deklarationen och delförtulla de varuposter som garanti räcker till på en deklaration och resterande varuposter på annan deklaration efter referensbeloppet korrigeras enligt ett av ovannämnda alternativ.

Tankar och funderingar kring t ex tullräkning? Kan man dela på tullräkningen och skicka ut beslut och faktura var för sig. Vi vill gärna skicka med några frågor i samband med att minnesanteckningarna skickas ut.

För att underlätta kommer dagens e-tjänst att uppdateras. Här kan du som ekonomiska aktör i realtid se referensbeloppet och nyttjande graden som finns för dina garantier. Varje vecka är det ca 70-120 företag som ligger nära eller över sitt referensbelopp. Vi kommer i den mån det går kontakta dessa företag under våren och uppmana dem att se över sitt referensbelopp och garanti samt ansöka om tillgång till Tullverkets e-tjänster. Tullverket behöver er hjälp att sprida information om de kommande förändringarna kring garantier.

E-tjänsten Garantier kommer att uppdateras så att det går att kunna se det totala referensbeloppet och garantibeloppet som finns för sina garantier samt hur mycket som belastar referensbeloppet. Det möjliggör för företagen att ha bättre egenkontroll över sina garantier och referensbelopp. Vi bedömer att fler kommer att behöva använda sig av tjänsten framöver för en god egenkontroll och inte riskera att få ärenden som hamnar i RK.

Tullverket behöver er hjälp att sprida information om de kommande förändringarna kring garantier så att fler blir medvetna och känner till att de kan ha kontroll över sina garantier i e-tjänsten. För att kunna logga in i våra e-tjänster måste företaget och den anställda vara behörig. De ska också anmäla en behörighetsadministratör på sitt företag.

<https://www.tullverket.se/sv/foretag/etjansterforforetag/ansokanomtillgangtilltullverketse/tjanster.4.78aa922815794d801e2248.html>

Fråga: Får man tillgång till e-tjänsten Garantier om man har Tullverkets e-tjänster?

Svar: *Nej, inte automatiskt. Företagets behörighetsadministratör måste ge behörighet för att man ska kunna logga in i e-tjänsten.*

6. Nytt från organisationerna

Volvo: Mycket brexitfrågor för tillfället. Det är synd att man efter att Kundregistret stängde för nu måste man kontakta Tullsvär för att få fram uppgifter som berör våra kunder.

IKEA: Brexit tar tid, framför allt hur det blir mellan Storbritannien och Nordirland.

Transportindustriförbundet: Brexitförberedelser tar tid. Orolig för den praktiska hanteringen i Göteborgs hamn.

Ericsson: Brexit – kommer vi behöva licenser från ISP till exempelvis?

Sydsvenska industri- och handelskammaren: Brexit i fokus, stor osäkerhet.

DHL: Mycket kommunikation till kunder kring förberedelser inför brexit. Erbjuder info genom webbseminarier och poddar. Många har inte förstått hur stor omställning det blir. Informationen kring tillfällig lagring, där nämns flyg och sjö, men expressflödet nämns inte. AWB per mejl är inte görligt från expressföretagen, i expressflödet är fraktsedel en etikett på ett paket. Flygfrakt och expressfrakt hanteras inte på samma sätt. Viktigt i den externa kommunikationen från Tullverket.

7. Övrigt

DHL tog upp en fråga om fullmakt för privatpersoner. Tullverket har ställt frågor till expressföretagen om fullmakt för privatpersoner. Har fått ett mejl från en tulltjänsteman om att det kommer att komma krav på fullmakt för privatpersoner.

Svar: Frågan diskuteras på EU-nivå och kravet på fullmakt finns redan idag. En del tänkbara förslag diskuteras, exempelvis om det krävs förändringar i lagstiftningen för att kunna hantera detta. Frågan ska diskuteras på ett möte inom EU på måndag. Vi får återkomma i frågan.

Carina meddelade att eftersom hon efter årsskiftet inte kommer att vara sponsor för programmet Elektronisk tull, eftersom Carina blir avdelningschef för uppbördsavdelningen. Ny sponsor för ET-programmet blir Suzanne Brindeby och det är Suzanne som kommer att leda de externa referensgruppsmötena framöver.

8. Nästa möte

Nästa möte äger rum via Skype, den 9 mars kl. 13.00-15.00.

9. Avslutning

Carina tackade för dagens möte och önskade alla en god jul.