



## **Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en miljö med en enda kontaktpunkt för tullen i EU och om ändring av förordning (EU) nr 952/2013, COM (2020) 673**

Tullverket har tagit del av remissen av Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en miljö med en enda kontaktpunkt för tullen i EU och om ändring av förordning (EU) nr 952/2013, COM (2020) 673. Mot bakgrund av myndighetens uppdrag och hur förslaget kan komma att påverka myndighetens verksamhet lämnas följande synpunkter.

### **Generella sammanfattande synpunkter**

Tullverket ser generellt positivt på de övergripande syftena med förslaget att förbättra samarbete och samordningen mellan myndigheterna och samtidigt underlätta för handeln. Vidare är Tullverket positivt till de delar av förslaget som innebär att EU CSW-CERTEX blir obligatoriskt. Det medför ett reglerat informationsutbyte mellan tullmyndigheterna och de så kallade partnermyndigheter som har tullrelaterad information i andra elektroniska EU-system.

Samtidigt vill Tullverket framhålla att förslaget, som är komplext, innehåller mycket korta tidsplaner för genomförande för medlemsstaterna. Den första delen av förslaget ska vara genomförd redan i mars 2023. Tullverket anser att tidsplanen inte är genomförbar. Vidare finns det anledning att ifrågasätta kostnadskalkylen för förslaget.

Den andra delen av förslaget som innebär att harmoniserade nationella enda kontaktpunkter gör det möjligt för ekonomiska aktörer att fullgöra tullformaliteter och icke-tullrelaterade formaliteter som ingår i tillämpningsområdet för förordningen bedömer Tullverket som mycket komplext. Även om förslaget i denna del utgör en potentiell förenkling för näringslivet, finns det enligt Tullverkets bedömning sådana otydligheter i

utformningen, att det inte är möjligt att avge någon annan inställning till förslaget än att det kräver förtydliganden av bestämmelsernas innebörd och konsekvenser som möjliggör djupare analyser. Tullverket vill dock framhålla att det är verkets initiala bedömning att förslaget till reglering av de enda kontaktpunkterna för tullen kräver en större samordning mellan berörda myndigheter än de delar av förslaget som föreslås genomföras under 2023. Vidare väcker möjligheten för ekonomiska aktörer att fullgöra tullformaliteter och icke-tullrelaterade formaliteter genom en enda kanal hos Tullverket rättsliga frågor kring dataskydd och sekretess som behöver beaktas och analyseras vidare i det kommande arbetet.

Tullverket vill även framhålla följande synpunkter på mer specifik nivå.

### **Oklarheter avseende de nationella enda kontaktpunkterna**

När det gäller de nationella enda kontaktpunkterna är det enligt Tullverkets mening svårt att utläsa av förslaget exakt hur hanteringen kommer att gå till eftersom förslaget saknar detaljerade beskrivningar av ärendeprocessen. Det är t.ex. oklart för Tullverket om regleringen av den enda nationella kontaktpunkten för tullen innebär att det inte kommer vara möjligt för ekonomiska aktörer att ansöka om tillstånd via en annan kanal, t.ex. Traces NT efter 2031. Vidare är konsekvenserna för prövningen av tillstånd hos behöriga partnermyndigheter oklara utifrån att en deklaration i förväg kan rättas av den ekonomiska aktören fram till dess att varorna anmäls, och den anses inte längre ha ingetts om inte varorna anmäls inom 30 dagar. Tullverket bedömer även att förslagets påverkan i de fall en ekonomisk aktör anlitar ett tullombud och handlingar skickas in till flera myndigheter samtidigt är oklara.

### **Nationell samordnare för EU CSW-CERTEX**

Enligt artikel 17 ska varje medlemsstat utse en behörig myndighet som ska fungera som nationell samordnare för miljön med en enda kontaktpunkt för tullen i EU. Vilken myndighet som ska ha ansvaret för den nationella samordningen bör enligt Tullverkets mening utredas närmare. Det är enligt verkets uppskattning en stor uppgift som kommer att kräva resurser. Då liknande lösningar blir allt vanligare inom olika myndighetsområden kan det enligt Tullverket finnas skäl att överväga om det på längre sikt ska tas ett nationellt helhetsgrepp om samordningen av dessa. Med hänsyn till de snäva tidsperspektiven i förslaget behöver en nationell samordnare för EU CSW-CERTEX emellertid utses så snart som möjligt.

### **Genomförandeplan**

Det kan noteras att förslaget i realiteten rör tre olika delar med stegvisa genomförandetidpunkter. En enda kontaktpunkt hos tullen i EU (EU CSW-CERTEX) träder ikraft 2023, medan de behöriga partnermyndigheternas anslutning till Eori-systemet och de

nationella enda kontaktpunkterna för tull fullt ut ska vara på plats först 2031. De olika delarna påverkar Tullverket men även andra myndigheter i olika grad. Därför är det viktigt med samordning, inte bara avseende den första delen, utan avseende alla delar av förordningen.

När det gäller integreringen av icke-tullrelaterade unionsformaliteter i EU CSW-CERTEX anges i beaktandeskäl 31 i förslaget till förordning att den tidsram som behövs för utveckling av ny infrastruktur på unionsnivå och nationell nivå bör beaktas vid tillämpningen av denna förordning. Tullverket kan därvid konstatera att tidsaspekten med införande av första delen av en enda kontaktpunkt för tullen i EU 2023 är mycket utmanande och inte möjlig för verket att genomföra enligt nuvarande förslag till nationell planering.

Tullverket ser även att det kommer att uppstå ett glapp mellan införandet av EU CSW-CERTEX i mars 2023 och införandet av det nya nationella exportsystemet TESS export i december 2023.

När det gäller genomförandet av den nationella enda kontaktpunkten för tullen, som ska vara på plats 2031, så bedömer Tullverket att även den tidsramen är snäv med hänsyn till förslaget komplexitet och omfattning samt behovet av samordning mellan myndigheter och näringsliv.

### **Konsekvenser för ekonomiska aktörer**

Förslaget bedöms leda till stora effektivitetsvinster och tidsbesparingar för ekonomiska aktörer.<sup>1</sup> Även om det är positiva effekter för näringslivet bör det framhållas att förslaget även kommer att innebära kostnader för ekonomiska aktörer eftersom de behöver anpassa sina it-lösningar till det förändrade uppgiftslämnandet.

### **Konsekvenser för medlemsstaterna**

Kommissionen beräknar att det rekommenderade paketet kommer att generera genomförandekostnader på totalt 64,730 miljoner euro jämnt fördelade över de sju första åren av det stegvisa genomförandet och 6,350 miljoner euro i årliga underhållskostnader när systemet är helt operativt.<sup>2</sup> I sammanhanget bör det enligt Tullverket även belysas att förslaget kommer att innebära kostnader för medlemsstaterna. Sådana kostnader bedöms t.ex. avse integration mot EU CSW-CERTEX, utvecklings- och förvaltningskostnader för nationellt utvecklade system samt kostnader för samordning mellan ett stort antal myndigheter som blir involverade. Därtill vill Tullverket framhålla att kommissionens föreslagna möjligheter att kunna lägga till ytterligare intyg och certifikat som omfattas i

---

<sup>1</sup> Finansieringsöversikt för rättsakten, p. 1.4.3.

<sup>2</sup> Finansieringsöversikt för rättsakten, p. 1.5.1.

enlighet med artikel 21, gör det svårt att bedöma vilken den slutliga kostnaden blir för medlemsstaterna.

## **Dataskydd och sekretess**

Inrättandet av EU CSW-CERTEX och en nationell kontaktpunkt för tull innebär att Tullverket ska utbyta uppgifter med andra myndigheter och i förlängningen hantera uppgifter för andra myndigheters räkning. Det är därför viktigt att dataskyddsfrågor såsom fördelning av personuppgiftsansvar och rättslig grund beaktas i det fortsatta arbetet. Tullverket anser att det är en god ansats att reglera dataskydd i förordningen. En grundläggande förutsättning för att korrekt kunna bedöma personuppgiftsansvar, rättslig grund m.m. är emellertid att ändamålen för behandling av personuppgifter är specificerade. Tullverket bedömer att de ändamål för behandling av personuppgifter i EU CSW-CERTEX som anges i artikel 6 a) snarare beskriver varför systemet inrättas än varför personuppgifter behandlas. Om dataskydd ska regleras i förordningen anser Tullverket att det bör göras ett omtag, och att utgångspunkten då måste vara *de olika ändamålen för vilka personuppgifter kommer att behandlas* i EU-CSW-CERTEX samt i de nationella kontaktpunkterna. En sådan justering av ändamålsbestämmelsen skulle enligt myndighetens bedömning möjliggöra en korrekt analys av dataskyddsbestämmelserna i relation till förslaget.

Utöver dataskyddsfrågorna behöver även förslagets konsekvenser från sekretessynpunkt uppmärksammas i det fortsatta arbetet. Som Tullverket konstaterat ovan är förslaget i den del det avser att ge ekonomiska aktörer en harmoniserad enda kontaktpunkt för att fullgöra tullformaliteter och icke-tullrelaterade formaliteter en komplex ärendehanteringsprocess från svensk förvaltningsrättslig synpunkt och den föreslagna hanteringen medför troligen ett behov av författningsändringar i nationell lagstiftning. Tullverket bedömer att förslaget kan innebära utmaningar i förhållande till den svenska förvaltningslagen. Någon närmare analys är dock inte möjlig att göra i nuläget eftersom systemens funktioner i vissa delar fortfarande är oklara.

## **Ärendets handläggning**

I detta ärende har generaltulldirektören Charlotte Svensson beslutat. Föredragande har varit verksjuristerna Tove Fors och Chatarina Nilsson. I den slutliga handläggningen har även överdirektören Fredrik Holmberg och rättschefen Karin Erlingsson deltagit.

TULLVERKET

Charlotte Svensson

Kopia till:

**Finansdepartementet, S3**

**Tullverket**

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen