



MINNESANTECKNINGAR WORKSHOP FRAMTIDA TULLHANTERING

Tid: Kl. 10.00-.16.00

Plats: Nordic C Hotel, Stockholm

Närvarande:

Åsa Lindevall, UPS Sweden
Ewa Ek, DHL Freight AB
Charlotta Sandahl, Agility
Jens Graversen, IKEA
June Lif, Scania
Katti Edwardsson, Lindex
Anna Karin Persson, Astra Zeneca
Carl-Johan Liljerup, Ericsson
Tomas Isacson, PostNord
Mattias Hermansson, KGH Customs Services AB
Fredrik Edholm, Stockholms Handelskammare
Peter Jacobsson, Ecus AB

Bodil Taylor, Tullverket
Anne Törnqvist, Tullverket
Kenneth Persson, Tullverket
Stefan Björkencrona, Tullverket
Lars-Gunnar Nilsson, Tullverket
Wictoria Jung, Tullverket
Helene Persson, Tullverket
Katarina Brodin, Tullverket

1 Inledning

Bodil Taylor och Anne Törnqvist hälsade alla välkomna och inledde med en kort presentation och gav bakgrunden till de utmaningar som vi, både näringslivet och Tullverket, står inför i och med att den nya UCC:n ska börja tillämpas från 1 maj 2016. Tullverkets målbild 2020 presenterades och fokus för dagen var just att blicka framåt och ha år 2020 för ögonen. Hur kommer framtidens tillstånd att se ut? Vilken typ av förfarande kommer att vara attraktivast att använda? Det var några exempel på vad den här dagen skulle komma att handla om. Bodil och Anne har initierat ett uppdrag, Framtida tullhantering, i syfte att ta fram ett antal scenarier som beskriver

huvudflödena för hur bl. a. ankomst och presentation, export, import, tullager och tillfällig förvaring kommer att se ut i framtiden. Uppdraget ska resultera i en bild som beskriver tullhanteringen och de förfaranden som Tullverket kan erbjuda näringslivet. Resultatet ska också utmynna i en beskrivning av konsekvenser för verksamheten och näringslivet utifrån föreslagna alternativ.

2 Framtidens export år 2020

Kenneth Persson visade en bild över triologin där han inledningsvis skulle komma att beröra den delen i triologin som har bäring på tulldeklarerationer och vad som ska ske vid exporttullkontor respektive utförseltullkontor. Idag används normalförfarande för export samt tillstånd att vara godkänd exportör till största delen vid export. Dessa två förfaranden kan komma att ersättas av en standarddeklaration. För att lämna en standarddeklaration så kommer det inte att krävas något tillstånd. Grundregeln är att varorna befinner sig hemma hos exportören då deklarerationen presenteras för export och det ska vara möjligt att lämna den i förväg. Uppgifterna riskanalyseras även i förväg.

Lokalt klareringsförfarande (Avimex) kommer att försvinna. Istället införs registrering i deklarerantens bokföring som är det som är mest snarligt lokalt klareringsförfarande, samt förenklad deklareration. Det sistnämnda förfarandet finns redan idag men tillämpas inte i Sverige. Förenklad deklareration kräver tillstånd vid regelbunden användning och en kompletterande deklareration ska lämnas i efterhand. Uppgifterna i den förenklade deklarerationen är harmoniserade på EU-nivå vilket innebär att en medlemsstat (MS) inte kan begära in fler uppgifter än vad som är beslutade, däremot är det upp till varje MS att besluta om vissa uppgifter inte ska behöva lämnas. En sådan uppgift är HS-nummer. Det kan noteras att det enligt utkast till lagstiftning inte finns vare sig brutto- eller nettovikt med i deklarerationen. En förenklad deklareration kommer att vara möjlig att lämna även vid indirekt export.

Registrering i deklarerantens bokföring (EIDR) kräver tillstånd och kommer endast att vara möjligt vid direkt export till Norge. I deklarerantens bokföring ska uppgifter motsvarande en förenklad deklareration eller en standarddeklareration registreras. Uppgifterna i aviseringen kommer precis som för en förenklad deklareration att bli harmoniserad på EU-nivå och en kompletterande deklareration ska lämnas i efterhand. Det är öppet för både exportörer och ombud att använda registrering i deklarerantens bokföring förutsatt att villkoren är uppfyllda.

Centraliserad klarering och Self Assessment är fortfarande föremål för diskussioner på EU-nivå och Kenneth sade därför att vi inte hade för avsikt att diskutera detta något mer ingående på denna work shop.

Stefan Björkencrona presenterade en bild som visade vilka uppgifter som krävs för registrering i deklaratens bokföring. Jämför man med uppgifter som idag lämnas vid notering i bokföringen så är antalet uppgifter färre. Stefan presenterade även vilka uppgifter som krävs i en förenklad deklaration. Önskemål framkom att uppgifterna skulle kunna tillhandahållas på svenska och svaret blev att det inte är aktuellt att göra det idag utan tills vidare är det de engelska begreppen som gäller. Beträffande uppgiften 'Location of goods' så efterlyste flera deltagare en flexibilitet från Tullverkets sida. En fråga som ställdes var att om inte HS-nummer ska anges i den förenklade deklarationen, hur ställer sig då USA sig till det eftersom de har krav på att HS-numret finns. Svaret på frågan blev att USA inte kan kräva att HS-nr ska anges i vår exportdeklaration. En fråga ställdes om hur ändringar/rättningar av en exportdeklaration ska hanteras. Här kunde Tullverket inte svara i dagsläget men tog med sig frågan och lovade att återkomma.

Stefan gick därefter igenom och pekade på ett antal punkter som tagits upp under den gångna presentationen och som var särskilt noterbara.

Deltagarna delades därefter in i mindre grupper för att tillsammans resonera kring ett antal frågor med bäring på vad som framkommit under presentationen. Exempel på frågeställningar: Hur ser man från näringslivets sida på att ersätta dagens exportör med en standarddeklaration? Skillnaderna som finns i uppgiftslämnandet vid standard- och förenklad deklaration – finns det ett business case för förenklad deklaration? Om EIDR enbart gäller export till Norge, vill vi istället använda förenklad deklaration? Kan ombuden möta kraven för EIDR?

Merparten av deltagarna ansåg att det var standarddeklaration som var det alternativ som kommer att bli aktuellt vid export. EIDR på export avfärdades som ett alternativ av flertalet speciellt om man skulle behöva lämna alla uppgifter vid importen till Norge – det påpekades dock att det kan finnas flera aktörer i kedjan vilket skulle kunna göra det intressant trots allt. Man menade att kanske var det så att de som var representerade vid denna WS inte var helt representativa i denna fråga.

Deltagarna ansåg inte att HS-nummer ska behöva anges på en förenklad deklaration. Det påtalades dessutom att vikt och värde är sådana uppgifter som oftast kan vara svårast att få fram vid export.

3 Steg 2 och 3 i triologin

Kenneth gick därefter vidare till steg 2 och 3 i triologin, de steg som har koppling till presentation av varan och övervakning av utförseln vid utförseltullkontoret.

Utifrån vad vi vet idag, så kommer det inte att bli någon förändring vad gäller genomgående frakthandling.

Norge har planer på att eventuellt kräva in fullständiga uppgifter vid import. Finns det då fortfarande några fördelar med att använda förenklad deklaration eller registrering i deklarantens bokföring vid exporten?

Stefan nämnde att varje MS får själv bestämma om undantag ska vara möjligt från att lämna en elektronisk presentation vid utförseln. Den inriktning vi har är att presentationen ska vara elektronisk, vilken teknik som ska användas kommer att få bestämmas i ett senare skede. Stefan poängterade också vikten av att hitta väl fungerande lösningar genom gränstillsamarbetet med Norge. Vidare att vi bör kunna ha bra framförhållning vid utförselorterna.

Lars-Gunnar Nilsson presenterade ett bildspel som visade triologin ur ett elektroniskt perspektiv för att kunna skicka och ta emot information. Alla inblandade aktörer kommer att omfattas av ett elektroniskt informationsutbyte. Merparten av dessa aktörer har tidigare inte varit berörda, t ex transportörer, hamnar, speditörer m.fl.

Det blir krav på spårbarhet för samtliga steg i triologin, detta gäller både föregående och efterföljande steg.

4 Framtidens import år 2020

Kenneth presenterade pentalogins fem steg och därefter gick han direkt in på steg fem som rör deklarationer för tullförfaranden och hanteringen av dessa.

Nuvarande deklaration för normalförfarande kommer att ersättas av en standarddeklaration. För standarddeklaration krävs det inga tillstånd och det ska vara möjligt att lämna in en deklaration i förväg. Precis som vid export så ska uppgifterna riskanalyseras även då deklarationen lämnas i förväg.

Lokalt klareringsförfarande (Avimex) kommer att försvinna även för import och istället införs registrering i deklarantens bokföring. Registrering i deklarantens bokföring (EIDR) kräver tillstånd och uppgifter motsvarande en

förenklad deklaration eller en standarddeklaration ska registreras i deklaratens bokföring. Uppgifterna i aviseringen kommer även här att bli harmoniserad på EU-nivå och en kompletterande deklaration ska lämnas i efterhand. Det är öppet för både importörer och ombud att använda registrering i deklaratens bokföring förutsatt att villkoren är uppfyllda. Stefan presenterade vilka uppgifter som ska anges. Att det kommer att krävas färre uppgifter i aviseringen vid EIDR för import än vad som krävs idag var av mindre betydelse för merparten av deltagarna. En deltagare uttryckte dock att det var positivt.

Förenklat deklareringsförfarande blir förenklad deklaration och det krävs tillstånd vid regelbunden användning. Tillståndskraven motsvarar i stort sett de som finns idag, dock blir kompetenskriterierna något högre. En kompletterande deklaration ska precis som idag lämnas i efterhand och det blir något fler uppgifter än idag, t ex ska tullvärdedeklaration finnas med och det ska även framgå hur man har beräknat tullvärdet. Både importörer och ombud kan använda förenklad deklaration förutsatt att villkoren är uppfyllda. Precis som vid förenklad deklaration på export så blir uppgifterna i den förenklade deklARATIONEN harmoniserade på EU-nivå vilket innebär att en medlemsstat (MS) inte kan begära in fler uppgifter än vad som är beslutade, däremot är det upp till varje MS att besluta om vissa uppgifter inte ska behöva lämnas. En sådan uppgift är HS-nummer och i övrigt kan noteras att bruttovikt är obligatorisk och nettovikt är upp till respektive MS att besluta om.

Beträffande centraliserad klarering så nämnde Kenneth helt kort att här pågår fortfarande en hel del diskussioner, bl. a. hur mervärdesskatten ska hanteras. Däremot så ser man inga problem angående handelsstatistiken. Vad gäller Self Assessment så är det idag inte möjligt att säga vilka möjligheter det kan komma att innebära för näringslivet.

En ny diskussion följde kring de olika tullförfaranden och deklARATIONER som finns för import. Alla var överens om att förenklad deklaration var fortsatt mest attraktivt och att inriktningen från svensk sida ska vara att HS-nummer inte ska anges fortsättningsvis heller. Samma sak vad gäller värdet. På fråga om det kommer att vara möjligt att också kunna lämna periodiska deklARATIONER blev svaret ja, periodiska deklARATIONER kommer att finnas kvar i någon form.

Kenneth gick vidare med att presentera de tre nästföljande stegen i pentalogin. Anmälan om ankomst avser ankomsten av transportmedlet och används för sjö och flyg. Presentation av varan ska alltid göras vid första införselort inom EU. När det rör sig om import från Norge då ska varan

följaktligen presenteras vid Norgegränsen. För sjötrafik och flyg kan manifesten utgöra presentationen.

Tillfällig lagring och godkänd plats: Tillstånd krävs för tillfällig lagring men inte för godkänd plats, det krävs dock att Tullverket har godkänt en utpekad plats för upplägg på tillfälligt lager. Det kommer fortsatt att vara möjligt att överföra varor mellan tillfälliga lager.

Lars-Gunnar visade därefter pentalogin ur ett elektroniskt perspektiv. Samtliga processer automatiseras. Vad gäller summarisk införseldeklaration (SID) så pågår det diskussioner om att införa en EU-portal för detta. Det kan också bli aktuellt med utveckling av en särskild riskmotor för riskvärdering av de summariska deklarationerna som blir frivillig att använda för MS.

Vid anmälan om ankomst i sjötrafiken så sker uppgiftslämningen via den myndighetsgemensamma nya portalen som Sjöfartsverket hanterar som därefter tillhandahåller Tullverket informationen. Även presentation av varan som fraktas med fartyg sker via portalen.

På samma sätt som vid export så blir det krav på spårbarhet för samtliga steg i pentalogin, både föregående och efterföljande steg. En av deltagarna påtalade svårigheten med spårbarhet vid uttag från tullager när detta är ett plocklager. Lars-Gunnar gav rekommendationen att ta direktkontakt med tullagerprojektet och diskutera problematiken.

Deltagarna var angelägna om att det utformas bra reservrutiner och att det är viktigt att det finns support tillgänglig.

Flera påtalade också att det finns behov av att kunna ange fler varuposter i deklarationerna. Idag går det att lämna 999 varuposter vilket anses vara för litet. Det finns behov av att kunna skicka in varuposter utifrån antalet ordernummer och då räcker i många fall inte 999 stycken. Stefan svarade att det finns vissa krav på att klassificera varuposter och att han ska kontrollera det närmare. Beträffande dagens lokala klareringsförfarande så var åsikten den att det tillämpas inte enhetligt av MS. Kenneth svarade att i de guidelines som ska tas fram så kan det komma att förtydligas hur t ex registrering i deklarerans bokföring ska tillämpas.

5 Avslutning

Anne och Bodil avslutade med att tacka deltagarna för en mycket givande dag och bra diskussioner. Finns ytterligare frågeställningar än vad som tagits

upp under den här dagen så är alla välkomna att skicka dessa till Cecilia Olsson som gick ut med inbjudan till detta möte.

Anne sa också att Tullverket har för avsikt att gå ut med ytterligare en inbjudan till näringslivet till ett nytt möte i april och hoppades på ett fortsatt intresse från deltagarna att medverka. Det framfördes i det sammanhanget önskemål om att Tullverket ska ha mer riktade informationsmöten framöver eftersom alla aktörer som kommer att bli involverade i framtiden har olika behovsperspektiv. Exempelvis informationsmöten enbart riktade till kommersiella organisationer och andra möten riktade mot transportörer/speditörer. Detta noterades.