

YTTRANDEDatum
2023-02-20
Ert datum
2022-11-21Dnr
STY 2022-781
Er referens
I2022/01758Finansdepartementet
i.remissvar@regeringskansliet.se

Remissyttrande - Europeiska kommissionens förslag till förordning om övergripande cybersäkerhetskrav för produkter med digitala element och om ändring av förordning (EU) 2019/1020

Tullverket har granskat förslaget huvudsakligen utifrån myndighetens uppdrag som kontrollmyndighet och hur förslaget kan komma att påverka myndighetens verksamhet.

Tullverkets ställningstagande

Allmänna synpunkter på förslaget

Tullverket ställer sig positivt till förordningens förslag att skapa förutsättningar för utveckling av säkra produkter med digitala element genom att försäkra att hård- och mjukvara som släpps ut på marknaden med färre sårbarheter, att tillverkare tar större ansvar för produkters cybersäkerhet genom deras livscykel samt att se till att konsumenter får tillräcklig information om cybersäkerheten för de produkter med digitala inslag som de köper och använder. Tullverket vill dock lämna följande synpunkter.

Förslagets påverkan på Tullverkets verksamhet

Av förslaget till förordning framgår det att de regler om unionens marknadskontroll och kontroll av produkter som förs in på unionsmarknaden som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1020¹, är tillämpliga på produkter med digitala element som omfattas av förordningen.²

Produkter med digitala element kommer utgöra en väldigt bred produktkategori. Detta kommer i sin tur leda till att ett stort antal nya produkter omfattas av Tullverkets ansvar för kontroll av produkter som förs in på unionsmarknaden. Tullverket uppfattning är därför att förordningen kommer leda till att Tullverket behöver genomföra fler kontroller och riskbedömningar än idag. Det kommer i sin tur medföra resursmässiga och ekonomiska konsekvenser. Det är i nuläget inte möjligt att närmare beräkna kostnaderna. Om det visar

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1020 av den 20 juni 2019 om marknadskontroll och överensstämmelse för produkter och om ändring av direktiv 2004/42/EG och förordningarna (EG) nr 765/2008 och (EU) nr 305/2011, markandskontrollförordningen

² Se skäl 54 och artikel 41 i förslag till förordning om övergripande cybersäkerhetskrav för produkter med digitala element och om ändring av förordning (EU) 2019/1020

sig att de leder till påtagliga resursmässiga och ekonomiska konsekvenser kan Tullverket behöva lyfta behovet av finansiering i kommande budgetunderlag.

Då förslaget omfattar alla hårdvaru- och programvaruprodukter samt dess hårdvaru- och programvarukomponenter som släpps ut på marknaden kommer det betyda att förslaget omfattar produkter som inte under en fysisk varukontroll går att kontrollera för att avgöra om de uppfyller kraven i förordningen. Tullverket kommer därför vara beroende av riskinformation från marknadskontrollmyndigheterna för att kunna genomföra träffsäkra kontroller. För att ytterligare underlätta ett nationellt effektivt samarbete vore det därför önskvärt att utse en marknadskontrollmyndighet alternativt ett fåtal marknadskontrollmyndigheter där uppgifterna är tydligt avgränsade dem emellan. Det finns annars en risk att det uppstår problem för Tullverket om ett större antal marknadskontrollmyndigheter utses och där det inte är tydligt vilken myndighet som ska agera för vilken produktkategori. Det kommer behövas ett nära och effektivt samarbete mellan Tullverket och marknadskontrollmyndigheterna som möjliggör ett bättre informationsutbyte.

Genom att cybersäkerhetskrav fastställs för utsläppandet på marknaden av produkter med digitala element kommer dessa produkters cybersäkerhet att förbättras för både konsumenter och företag. Detta innefattar krav för utsläppandet på marknaden av konsumentprodukter med digitala element vilka är avsedda för sårbara konsumenter. Tullverket anser att det i det fortsatta lagstiftningsarbetet behöver klargöras i vilken utsträckning förordningens krav kommer att påverka nationella myndigheter som tillverkare, importör eller distributör av produkter med digitala element som används i den egna verksamheten eller i vissa fall distribueras. Det behöver också finnas tydliga regler som anger i vilken omfattning nationella myndigheters produkter för digital verksamhet ska anses vara produkter som utformats specifikt för att behandla säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter eller utvecklats uteslutande för ändamål som rör nationell säkerhet och därmed omfattas av undantaget i artikel 2.5.

Tullverket vill även påpeka att det kan finnas behov av framtida förändringar i tullagen med anledning av förslaget, främst med utgångspunkt i vilken eller vilka myndigheter som utse till marknadskontrollmyndigheter.

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaltulldirektören Charlotte Svensson beslutat. Föredragande har varit verksjuristen Åsa Kristensson. I den slutliga handläggningen har även rättschefen Karin Erlingsson deltagit.

TULLVERKET

Charlotte Svensson

Kopia till:

Finansdepartementet, S3

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen