



MINNESANTECKNINGAR EXTERN REFERENSGRUPP PROGRAMMET ELEKTRONISK TULL

Tid: 12 februari 2020 kl. 12.00-15.30

Plats: Tullverkets huvudkontor, Tegeluddsvägen 21, Stockholm

Närvarande: Linus Magnusson, Transportindustriförbundet
Per Anders Lorentzon, Sydsvenska industri- och handelskammaren
Marie Carlson, Stockholms handelskammare
Jens Graversen, IKEA
Martin Ulvegärde, Ericsson
Petra Wilson, SIET
Mårten Zetterberg, Skeppsmäklareföreningen
Fredrik Kämpfe, Svenska flygbranschen
Carina Asplund, Tullverket
Sandra Jonsson, Tullverket
Kenneth Persson, Tullverket
Thomas Forssten, Tullverket
Anne Törnqvist, Tullverket
Cecilia Olsson, Tullverket

För kännedom: Alberto Allende, Textilimportörerna
Daniel Johansson, Volvo

1 Välkommen (Carina Asplund)

Carina inledde med att presentera Sandra Jonsson, ny programledare för programmet Elektronisk tull. Deltagarna i referensgruppen presenterade sig och Sandra berättade kort om sin bakgrund.

2 Föregående mötes protokoll

Förfarande 42/63 – hur har det gått sedan 1 januari? Har någon upplevt problem/fördröjningar vid momsbefriad import?

Från Tullverkets sida var det till en början en del problem med att utländska deklaranter hade missat att informera sin tulladministration så att de hade korrekt Eori-nummer, vilket innebar att kopplingen med utländska Eori-numret inte fanns och då blev det ett utfall i TDS. Transportindustriförbundet

har samma erfarenheter och det är ett fortsatt problem med lastbilar som blir stående vid gränsen.

3 Nytt från Tullverket och programmet Elektronisk tull (Sandra Jonsson, Kenneth Persson, Cecilia Olsson)

Vad är på gång lagstiftningsmässigt?

Det pågår aktiviteter på EU-nivå kring ändringar i Genomförandeförordningen och Kompletteringsförordningen. Det gäller i första hand införandet av importkontrollsystemet, ICS2, som införs från 15 mars 2021 och e-handelsinitiativet som införs den 1 januari 2021. Det krävs ändringar i många artiklar och det är tänkt att ändringarna ska publiceras i mitten av 2020. En del ändringar rör särskilda förfaranden, andra rör deklaration genom annan handling/anmälan om ankomst. I takt med att antalet militära övningarna har ökat finns ett behov av förändrad hantering när det gäller formaliteter för militära operationer (NATO302/EU302). En ny, väldigt omfattande Bilaga B har tagits fram. Vi återkommer till den senare under mötet. Uppdatering av arbetsprogrammet samt MASP – C 2019 gjordes i november respektive december 2019.

Fråga: Finns det någon tanke kring hur hanteringen av CN22 och CN23 ska se ut inom säkerhetszonen?

Svar: Eftersom det blir krav på digitalt uppgiftslämnande så kommer CN22 och CN23 att spela en mindre roll i informationsutbytet med tullmyndigheterna inom EU.

Uppdatering av Systemförordningen

Systemförordningen, som bland annat reglerar åtkomst till system samt centrala och nationella externa gränssnitt mot näringslivet, utökas till att omfatta en rad nya system som ska införas fram till 2022. Sedan tidigare omfattas Systemet för tullbeslut (CDS), AEO, Eori, BKB, UUM/DS.

De nya systemen som föreslås inkluderas är:

- Importkontrollsystemet
- NCTS
- Exportsystemet
- Centraliserad klarering
- European Customs Trader Portal
- Informationsblad för särskilda förfaranden
- Riskhanteringssystemet
- Registrerad exportör (inte helt säkert eftersom det idag regleras i Genomförandeförordningen)

Även dataskyddsfrågor kommer att regleras närmare i förordningen

ET-programmets fokus 2020

INF, 1 juni

Standardiserat informationsutbyte (INF) krävs vid vissa särskilda förfaranden som för närvarande endast finns i pappersform (INF-formulär) i de fall det krävs informationsutbyte mellan medlemsländerna. Det är originaldokument och ett varierande antal kopior som hanteras och fördelas på olika sätt mellan olika aktörer beroende på vilken typ av information som ska utbytas, i vilket skede av förfarandet som informationen införskaffas respektive används. Enligt kommissionens plan ska INF-formulären övergå till en digital hantering den 1 juni 2020 för näringslivet. Ett it-stöd har utvecklats för att stödja, rationalisera och effektivisera processerna för hanteringen av INF-uppgifter och för digital hantering av uppgifter i samband med vissa särskilda förfaranden. För att tydliggöra att det rör sig om digital hantering görs en namnändring från INF-formulär till INF digital tjänst.

CDS version 2, 1 juli

Tullverket ska under året ta fram en plan för när företagen ska börja använda systemet för övriga 19 tillståndstyper. I SE ansöker man idag endast om Betalningsansånd, Reguljär fartygslinje och Förenklad deklaration. Systemet började byggas redan 2015 för att kunna drifvas hösten 2017. Kompletterings- och genomförandeförordningen var då inte beslutad. Därför byggdes CDS på ett utkast till dessa förordningar. Version 2 innebär en korrekt uppgiftslämning enligt nu gällande lagstiftning, ett stabilare system och en förbättrad användarvänlighet i form av utökad möjlighet att bifoga dokument, notifiering via e-post till dig som ekonomisk aktör när du har ett nytt meddelande i systemet.

Rex, 15 dec

Ärendeflödet digitaliseras. Ansökan görs digitalt och beslut meddelas digitalt via EUCTP (EU-portalen).

E-handelsinitiativet, 1 jan 2021

Ta fram en lösning som möjliggör

- att mervärdesskatt betalas från första kronan vid distanshandel i enlighet med den ordning som från 2021-01-01 ska gälla för hela EU då varor förs in till unionen och att identifiering av registrerade aktörer (IOSS) ska ske för att säkerställa huruvida mervärdesskatt har erlagts vid köpet eller inte,
- att Skatteverket får tillgång till information från övervakningsdata (Surveillance) då importen sker under förfarandet för IOSS,
- att uppgiftslämmandet förändras för att säkerställa att IOSS-nummer

- kan lämnas och finnas tillgängligt vid deklarationstillfället,
- att regler införs som säkerställer att lämnat IOSS-nummer är giltigt samt att deklarationsvärdet understiger 150 euro.

Vår arbetshypotes är att Tullverket uppdaterar standarddeklaration i TDS import för att kunna hantera IOSS nummer till den 1 januari 2021. Detta i avvaktan på att vi har ett nytt importsystem på plats 2022. Vi planerar för en särskild dialog med expressföretagen för att se hur vi får till en bra hantering och återkommer därför längre fram till SIET:s representant Petra Wilson.

ICS 2 + utveckling av anmälan om varors ankomst för post

Arbete pågår för fullt med att implementera ICS2 som ska hantera summariska införseldeklarationer där post och expressförsändelser är först ut med en implementering under 2021. Då ska summarisk införseldeklaration (SID) lämnas före avgång i tredjeland för dessa försändelser. För postförsändelser sker implementering i Sverige i augusti 2021 och för expressförsändelser ska uppgifterna hanteras i den medlemsstat där företagets huvudsakliga HUB finns (inte i Sverige) med början den 15 mars 2021. Ett nytt centralt gränssnitt utvecklas där alla SID ska lämnas.

Fortsatt arbete med nytt nationellt garantisystem

Förändringen möjliggör att Tullverket får tillgång till realtidsinformation och transaktionsbaserad avräkning vid övergång till fri omsättning. Bakgrunden till förändringen är en lagstiftningsförändring i tullkodexen. Tullverket utreder just nu hur mycket det krävs för att göra förändringar i dagens TDS Import. En transaktionsbaserad hantering innebär att deklarationer kommer att stoppas i de fall det inte finns tillräckligt garantibelopp. En e-tjänst kommer att visa tillgängligt garantibelopp oavsett om garantier ställs till Tullverket digitalt eller på papper. En dialog är påbörjad med Bankföreningen för att diskutera möjligheten att banker ska kunna skicka digitala garantier till Tullverket via XML.

Fortsatt utveckling av standardtulldeklaration import

Thomas Forssten, sponsor för importprojektet, berättar status under sin agendapunkt.

Fortsatt arbete med Bilaga B och EUCDM

Återkommer i en senare agendapunkt.

Under 2020 ska också arbete påbörjas inför kommande omställning av export och transit.

Återkoppling efter uppdraget *Agil utveckling – externa leveranser*

Under hösten diskuterade vi både med referensgruppen och med systemleverantörer vad som krävs för att framtida införanden ska gå snabbare. Behoven kring vad som behövs när visade sig vara i stora delar desamma för systemleverantörer, ekonomiska aktörer och Tullverket. Det är viktigt att Tullverket har fokus på företagets omställning som innebär mer än ett nytt deklarationssystem ett deklarationssystem. Slutsatserna i korthet var:

- Inget stöd för delleveranser
- Positivt om det blir en ny företagstestmiljö, men inget stöd för att börja bygga system tidigare
- Positivt att snabbare gå från test till produktion med endast en registrering
- Tydliga kommunikationsvägar är en förutsättning
- Tidig enkel processbeskrivning är en förutsättning

Kundregistret

Kundregistret är i sin nuvarande form inte förenligt med GDPR. Vi behöver få en bättre bild av hur Kundregistret används och behöver er hjälp med det. Vi återkommer via e-post till referensgruppen.

Versioner av bilaga B

I bilaga B regleras vilka uppgifter som ska lämnas i olika deklarationer och anmälningar. För närvarande finns tre versioner att förhålla sig till.

1. Uppgiftslämnande enligt övergångsreglerna – enligt de uppgiftskrav som gällde före 1 maj 2016 (TDA)
2. Den nuvarande bilaga B – beslutad 2019
3. Den reviderade bilaga B – förväntat beslut under våren 2020

Utgångspunkten från kommissionen är att det för ankomst och presentation samt tillfällig lagring (G-kolumnerna) ska vara möjligt att återanvända SID-uppgifter. SID-uppgifterna blir tillgängliga för medlemsstaterna i och med ICS2. När det gäller Norge och Schweiz finns inte SID eftersom de är med i säkerhetszonen.

Surveillance, en databas där medlemsstater skickar in import- och exportdeklarationer, kan inte uppdateras enligt den reviderade bilaga B förrän mars 2022, utan kan bara hantera uppgifter enligt nuvarande bilaga B eller TDA. Det medför att ingen medlemsstat kan börja tillämpa den

reviderade bilaga B för import (H- och I-kolumnerna) förrän den 1 mars 2022 – detta ifrågasätts just nu av en del medlemsstater som är på väg att införa nya importsystem.

Kommissionen har lagt fram ett förslag till ändrad lydelse i artikel 2 TXK och en ny artikel 4 i TXK – tidsfrister kommer även fortsättningsvis att anges i arbetsprogrammet och inte i TXK.

Det finns en övergripande bild över införandefönstret, som beskrivs för varje kolumn. För närvarande finns cirka 70 kolumner varav cirka 30 rör summarisk införseldeklaration. Dessa tidsfrister föreslås tas in i arbetsprogrammet:

Kolumn i bilaga B	System	Start/sluttid för införande
A, B, C, D	AES, NCTS, nationella system	2021-03-01 – 2023-12-01
E	PoUS	2024-03-01
F	ICS2	Tre införande, första från 2021-03-15
G	Nationella system för anmälan om ankomst samt tillfällig lagring	Enligt införandet för ICS2
H, I	Importdeklarationssystemen nationella system	Enligt införande för CCI 2022-03-01 – 2023-12-01

Nationell plan – under arbete

Vi håller på att uppdatera den nationella planen utifrån vad vi nu vet. Planen bygger på den budget vi fått fastställd i december 2019. En del förändringar kommer att krävas. Tillfällig lagring kommer med stor sannolikhet inte kunna ligga kvar enligt plan på grund av koppling till NCTS fas 5. Det beror på att vi inte kommer ha samma datamodell förrän 2023.

Under våren kommer den nationella planen att publiceras på tullverket.se.

Varukod blir obligatorisk i förenklad deklaration import – vad medför det?

Under hösten 2019 kom beskedet att man under våren kommer fatta beslut om att varukoden på 10-ställig nivå kommer att bli obligatorisk i förenklad

deklaration import. Förändringen görs först i samband med att medlemsstaterna inför nya importsystem.

För export finns fortsatt möjlighet till undantag. Referensgruppen säger att det kommer att medföra försämrad kvalitet i tulldeklarationerna och att det kommer att leda till fler omprövningar. Det kräver att man lägger om sina processer och får tillgång till uppgifter i förväg av sina leverantörer.

Ett tips var att Tullverket tar fram olika case – jordnära exempel i kommunikationen. Företag måste förbereda förändrade arbetsprocesser i god tid. I många fall är det inga problem med att lämna standardtulldeklaration, men i vissa fall går det inte. Här kommer vi att behöva ha en djupare dialog framöver.

Single Window i framtidens EU

Förslag på ny förordning kommer att lämnas från EU-kommissionen under året.

Fartygsrapportering

- MSW fungerar inte tillfredsställande
- Centralt framtagande av nya applikationer för nationell användning (EMSW)
- Gemensamt uppgiftslämnande inom EU
- Transportstyrelsen ansvarig myndighet
- Införs med start från augusti 2025

Brexit

- Övergångsregler gäller till minst den 31 december 2020
- Ursprungsfrågor – Gällande export och att utfärda ursprungsintyg för varor med EU-ursprung där det ingår material eller varor med ursprung i Storbritannien så har EU meddelat alla frihandelspartner att Storbritannien ska behandlas som en medlemsstat under övergångsperioden. Om vi får information om att någon eller några av EU:s frihandelspartner inte accepterar detta så återkommer vi med information.
- Hur kommer den framtida relationen se ut? EU:s förhandlingsmandat beslutas i slutet av februari.

4 Omställning import (Thomas Forssten)

Thomas inledde med en övergripande presentation av processen för standardtulldeklaration som utvecklas just nu.

Fråga: Kommer man att få besked när Tullverket gör en ändring i deklarationen efter tulltaxeringsbeslutet?

Svar: Ja, en sådan ändring kommer att kommuniceras.

Varor som deklarerats under samma varukod, har samma ursprungsland och har samma åtgärder ska aggregeras till en och samma varupost. De anses utgöra en varupost vid upprättandet av tulldeklarationen och ska därför aggregeras av deklaranten (art 15.2 TX och 222 TXG).

Fråga: Vill kunna skicka på artikelnivå istället för att aggregera? De tekniska möjligheterna finns och det försvårar automatiseringen. Dessutom kan fel uppstå när uppgifterna ska aggregeras – en extra handpåläggning.

Svar: Tullkodex föreskriver aggregering. Kan ha påverkan på uppbörd och på licenser.

Vad fungerar bra med dagens importsystem och var ser ni utvecklingsmöjligheter?

Förslag: När det gäller kvoter är hanteringen mellan tullmyndigheter och kommissionen omständlig. Det skulle vara bra med en direkt tilldelning istället för den fördröjning som sker idag.

Förslag: Möjlighet för mjukvarurobotar att hämta uppgifter istället för att logga in med personnummer

Förslag: Utveckla en ny Fråga Tull-id

Projektet vill gärna ha en operativ referensgrupp med personer som arbetar i tulldeklarationssystem.

Fråga: Hur ser kravprofilen ut?

Svar: Projektet återkommer med hur kravprofilen bör se ut för en sådan roll

Projektet undrar om ET:s referensgrupp kan vara ingången till den mer operativa referensgruppen men också fungera som en referensgrupp för projektet i mer övergripande frågor.

Svar: Ja, det går bra.

Referensgruppen uppmantrades att inkomma skriftligt med ytterligare synpunkter på vad som fungerar bra idag, vad som kan bli bättre samt övriga medskick till projektet.

5 Arbetet kring tillfällig lagring och Norgegränsen – status just nu (Anne Törnqvist)

Tillfällig lagring

Det pågår ett arbete med att få en enhetlig hantering både för deklaration för tillfällig lagring som inte lämnas elektroniskt utan i form av manifest, och för redovisning för tillfällig lagring. Redovisningen ska lämnas på Tullverkets begäran för att säkerställa tullövervakningen. Ett arbete ska göras under våren för att ställa om hanteringen.

Tidigare har det varit möjligt att komma till Sverige med tredjelandsvaror till en plats som har varit utpekad som ett s.k. tullklaringsområde. Genom införandet av tullkodex försvann det begreppet och nu håller vi på att ersätta tullklaringsområdena med godkända platser. Det innebär att det krävs att en aktör har tillstånd till en godkänd plats från Tullverket för att få ankomma med tredjelandsvaror till den platsen.

Tullverket har skickat brev till hamnar för att få en förståelse för vilken plats och därmed vilket tillstånd som kan vara aktuellt. Till hösten ska samma arbete göras kring internationella unionsflygplatser i Sverige. För vägtransport kan man få tillstånd att åka på icke-tullväg om man har regelbundna transporter, transportsträckan minskar på grund av att man slipper köra till en bemannad klareringsexpedition, och om exportvillkoren i exportlandet är uppfyllda. Det innebär att exempelvis en timmerbil kan köra direkt till ett sågverk som måste ha en godkänd plats.

Status på digitaliseringslösning vid Norge-gränsen

Norge har börjat med sin kameralösning med målet att koppla ihop svenska och norska uppgifter (pilot pågår vid Örje). När kameran läser av registreringsnumret hittar man också svenska export-tull-id som då kan utförelsbekräftas. På längre sikt ser SE fortfarande en automatlösning med QR-kod och bomlösning även om kameralösning inte är helt utesluten. Norge har kommit längre i sin planering. Kameror ska inom kort sättas upp i Svinesund. Sverige har dialog med Norge om kopplingen mellan norska och svenska uppgifter. Kan man ha en gemensam mottagningsfunktion med information om både det norska och svenska ärendet? Många frågor är kopplade till juridik. Hur ska chaufförerna förstå att de ska ha en smart telefon med QR-kod? Arbetet med infrastrukturfrågor pågår men införandet

av tullkodexen går före arbetet med en digitaliserad gränspassage vid norgegränsen. En dialog förs med Trafikverket och även med Schweiz kring deras gps-lösning.

6 Nytt från organisationerna

Skeppsmäklarföreningen inväntar kommande förändringar för ankomst och presentation samt tillfällig lagring.

SIET: Lugnt efter förberedelser inför en eventuell hård brexit.

Transportindustriförbundet: Sundhetscertifikat vid frukt och grönt finns inte i Norge, men EU kräver det vid införsel.

Stockholms handelskammare ska införa digital ansökan av ATA-carnet

Sydsvenska industri- och handelskammaren: Ökat antal digitala ansökningar EUR1.

IKEA: Coronaviruset kommer att påverka. Försöker förhålla sig och avvaktar. Om några veckor kommer man nog se en påverkan.

Ericsson: Ska automatisera och digitalisera sina flöden. Corona har redan påverkat men om några veckor kommer hela flödet att påverkas.
Handelskriget mellan USA och Kina påverkar också. Produktion flyttar till EU och Sverige.

7 Övrigt

I en rapport Stockholms handelskammare tagit del av nämns en uppdatering av EORI-guidelines med koppling till ATA- och CPD-carneter. Handelskamrarna i Sverige står inför en förändring vad gäller en digitalisering av ATA-carneter. Därför är vi i behov av att veta hur EORI-numret eventuellt kan påverka vårt arbete med carneter. Företagen/innehavarna av carneter behöver i dagsläget inte ha med EORI-nummer i sina ansökningar om ATA-carneter. Om detta kommer vara ett krav längre fram behöver vi informera våra kunder om detta, som då kan behöva registrera sig, samt anpassa oss till förändringen.

Svar: Det som nu görs är att försöka förtydliga att Eori-nummer inte behöver anges i själva carneten, även om det rör sig om en ekonomisk aktör etablerad i unionen. Dock är fortfarande denna aktör skyldig att registrera sig för Eori. Hur det ser ut i kommande e-ATA kan vi inte svara på, logiskt så borde där finnas ett fält för Eori-nummer eller annat identifieringsnummer, men det är inget vi känner till i dagsläget.

Tidplan för införande av e-ATA?

Svar: Det kommer göras en utvärdering efter utgången av pilotprojektet i slutet av december 2020. Systemet Mercury ägs av ICC (International Chamber of Commerce) och kommer inte vara kopplat till något annat tullsystem. EU kommer gemensamt att fatta beslut om när och under vilka former vi kommer tillämpa systemet vilket kräver att man både från politiska och legala sidan samt även IT tagit beslut om formerna för att tillämpa systemet.

En av fördelarna med att ha ett AEO-tillstånd ska vara att få lättnader vid ansökan av andra tillstånd. Det stämmer inte alltid överens med hur det ser ut i verkligheten.

Svar: Inom några dagar kommer en enkätundersökning om just erfarenheter av AEO-tillstånd att skickas ut till de medlemmar i Tullverkets kundpanel som har AEO-tillstånd. Där har ni chansen att dela med er av era erfarenheter och bidra med idéer till utvecklingen av AEO-programmet.

Det kom en nyhet i Tullnytt om den nya skatten på plastbärkassar som börjar gälla från 1 maj. Man länkades till Skatteverket som i sin tur länkade till Tullverkets webbplats. Det är viktigt med information om hur man ska deklarerar denna nya skatt. Vilka koder ska användas, kommer Tulltaxan kunna hantera att skatten är per styck, att skatten är olika beroende på tjocklek på plastkassen?

Svar: Vi är medvetna om att mer information behövs inför 1 maj.

8 Nästa möte

Nästa möte äger rum 31 mars kl. 12.00-15.30.